

**Territorios en mutación:
Repensando el desarrollo
desde lo local**

Luciano Martínez Valle, compilador

Territorios en mutación: Repensando el desarrollo desde lo local



Índice

© De la presente edición:

FLACSO, Sede Ecuador
La Pradera E7-174 y Diego de Almagro
Quito – Ecuador
Telf.: (593-2) 323 8888
Fax: (593-2) 3237960
www.flacso.org.ec

Ministerio de Cultura del Ecuador
Avenida Colón y Juan León Mera
Quito-Ecuador
Telf.: (593-2) 2903 763
www.ministeriodecultura.gov.ec

ISBN:
Cuidado de la edición: María Pessina
Diseño de portada e interiores: Antonio Mena
Imprenta: Rispergraf
Quito, Ecuador, 2008
1ª. edición: septiembre, 2008

Presentación	9
Introducción <i>Luciano Martínez</i>	11
CAPÍTULO I TEORÍA Y DEBATES SOBRE EL DESARROLLO Y EL TERRITORIO	
Repensando el desarrollo. Aportes y limitaciones del desarrollo local y la economía social a una estrategia de desarrollo <i>Bárbara Altschuler</i>	29
¿De lo local a lo global? La lógica política del conflicto por la instalación de pasteras en la cuenca del Río Uruguay <i>Gabriela Delamata</i>	47
Experiencias de desarrollo local en Montevideo: cooperación internacional, gobierno y sociedad para la generación de redes en zonas de condición metropolitana y alto riesgo social <i>Altair Magri Díaz</i>	71
Experiencia de desarrollo territorial en el Valle Araucanía y concertación de actores público-privado <i>Natacha A. Pino Acuña</i>	95

CAPÍTULO II
DESARROLLO TERRITORIAL RURAL

**Desarrollo y territorios rurales:
reflexiones sobre las propuestas del Banco Mundial** 113
Alberto Riella

Ruralidad y territorio: una mirada desde Chile 137
Carlos A Amtmann

**El papel de las instituciones en territorios rurales
sujetos a acciones de reforma agraria** 157
Manuel Chiriboga V.

CAPÍTULO III
EXPERIENCIAS RURALES Y DESARROLLO

**El campo y la ciudad: nuevas formas de intercambios
económicos y entrelazamiento socio-territorial** 199
Lorena Erika Osorio Franco

**Más allá del campo: Migración internacional y
metamorfosis campesinas en la era globalizada.
Reflexiones desde el caso rural de Hatun Cañar
(Andes ecuatorianos)** 229
Michael Vaillant

**Estrategias de reproducción social entre
apicultores mazatecos: la búsqueda de la
alteridad desde un espacio local-global** 253
Rosa Isela Beltrán Huerta

**Transformaciones rurales y reorganización territorial
en la Ciénega de Chapala, Michoacán, México** 269
Mtro. Guillermo Paleta Pérez

CAPÍTULO IV
PARTICIPACIÓN Y GOBIERNOS LOCALES

**La participación social como proceso experiencial
en zonas rurales afroestizas** 287
Mónica Estrada Hernández y María Almanza Sánchez

**Escenarios de planificación- gestión participativa
y contrato social** 315
Juan Matías Cerezo

**Participación y Gestión Local.
Una visión desde la municipalidad venezolana** 335
María Ángela Flores Páez

**Gobierno local y gobierno comunal.
Las paradojas de la participación comunitaria
en los procesos de concertación local** 355
Alejandro Diez

El papel de las instituciones en territorios rurales sujetos a acciones de reforma agraria

Manuel Chiriboga V¹

Introducción

Alejandro Schejtman y Julio Berdegué han señalado que el desarrollo territorial rural debe ser visto como un proceso de transformación productiva e institucional de un espacio rural determinado, cuyo fin es reducir la pobreza. La transformación productiva se refiere a la articulación competitiva de las actividades a los mercados, crecientemente abiertos y la transformación institucional de las reglas formales e informales que reproducen la exclusión de los pobres de los procesos y beneficios de la transformación productiva (2007; pág. 67). Este trabajo busca analizar las relaciones complejas entre transformación productiva e instituciones.

Los territorios son construcciones sociales que resultan de la interacción económica de actores localizados en espacios geográficos específicos y de instituciones que resultan de tales interacciones. La sociología, y más específicamente la sociología económica, ha definido los dominios, sectores, espacios sociales organizados o *milieu* como construcciones sociales en las que actores colectivos buscan reproducir un sistema de dominación (Fligstein: 2002, Bourdieu: 2001, Pérez-Sainz: 2006). Si las dinámicas económicas de los territorios rurales resultan de la interacción de actores y de las instituciones que establecen, su análisis requiere por lo tanto estu-

1 Chiriboga, Manuel. Sociólogo, Investigador Principal de RIMISP – Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural. mchiriboga@rimisp.org

diar las estructuras y relaciones sociales que se establecen en esos espacios geográficos. Las estructuras sociales pueden ser analizadas tanto a nivel macro, como en las relaciones entre ellas y el Estado, tal como lo hace Fligstein, o a niveles más delimitados, como propone Granovetter (2001).

Cuando Fligstein discute espacios sociales o campos, los ve como sistemas que contienen actores colectivos que tratan de producir un sistema de dominación en tal espacio, que incluye normalmente la producción de cierta cultura local (Fligstein: 1996, 2001). En los mercados, los actores sociales buscan asegurar condiciones estables que les permite sobrevivir y eventualmente expandirse. Con esa finalidad los trabajadores, competidores, y abastecedores buscan crear estructuras sociales por medio de relaciones estables. El mismo Fligstein propone cuatro tipos de reglas que son relevantes para las estructuras sociales en los mercados: derechos de propiedad, gobernanza, reglas de intercambio y concepciones de control. Estas toman la forma de instituciones que se establecen por medio de leyes, normas consuetudinarias y prácticas sociales estructuradas. Éstas se relacionan con quien puede reclamar por las ganancias, como se organizan las relaciones de competencia y colaboración tanto entre actores como al interior de cada uno, cómo y con quién las transacciones pueden establecerse y cómo los actores construyen formas compartidas de cómo las actividades funcionan en espacios determinados (sistemas cognoscitivos compartidos), (Fligstein: 2001). Como procesos políticos, estas reglas implican relaciones con el Estado, que puede tener mayor o menor autonomía respecto a los actores concretos, dependiendo en cómo los procesos socio políticos se establecieron. Estas instituciones resultan de procesos históricos concretos y tienden a ser estables (Moore: 1991).

Lo que parece interesante de este enfoque es que las reglas sobre propiedad y de gobernanza son el resultado de procesos socio históricos concretos, los que establecen alianzas y coaliciones y aún formas de conflicto entre actores colectivos. Ello significa que el análisis de territorios rurales específicos necesita una evaluación cualitativa de cómo los derechos de propiedad sobre la tierra y otros activos productivos se establecen y se hacen cumplir (tanto por medio de leyes como de normas consuetudinarias; cómo las autoridades se establecen y a qué coaliciones (partidos políticos locales, regionales y nacionales, organizaciones de trabajadores, pro-

ductores y de empresarios, grupos étnicos) están relacionados; qué es lo que asegura la continuidad de la estructura o su transformación; cuáles son los poderes fácticos y cómo se relacionan con las autoridades elegidas; cómo estos factores inciden en la forma como se reparten los excedentes, recursos y fondos externos; y, cuáles han sido los temas centrales de los conflictos y sus resultados. Justamente los trabajos de Abramovay y otros señalan el impacto de la acción colectiva sobre las instituciones en territorios específicos (2006).

En la perspectiva de Granovetter (2004) las estructuras sociales y las redes afectan los resultados económicos al menos en tres formas significativas: flujos de información, como fuentes de sanción y recompensa y con relación a confianza. El concepto de *embeddedness*, la forma como se articula la actividad económica con relación a las relaciones sociales puede ser de gran utilidad. Este busca explicar el papel de redes sociales en la acción económica concreta y puede por lo tanto explicar las relaciones entre empresas en un espacio geográfico concreto, las relaciones verticales al interior de las empresas y su capacidad. Al comparar Silicon Valley con la Ruta 128 de Boston, la evolución diferente se explica por diferencias en las relaciones de redes, una más horizontal, que facilita competencia y colaboración entre empresas, gerentes e innovadores; la otra más vertical y que limita tal interacción (Saxenian: 2001, Castilla et al: 2001). El análisis de cluster que normalmente hacen los economistas no puede explicar por sí mismo esas diferencias. Manuel Castells ha demostrado también que la exitosa actividad de alta tecnología en Finlandia puede explicarse por las relaciones entre Estado de Bienestar y las empresas, y no solamente por las redes privadas, propias de Silicon Valley; otras experiencias exitosas pueden explicarse como resultado de culturas específicas y su capacidad de comunicar con otros (Castells: 2002).

Un tema relevante para entender la actividad económica en espacios geográficos concretos es el rol de individuos y organizaciones puentes como lo ha demostrado Granovetter (2001). Ello hace relación a dos conceptos centrales el de capital social y el de espacio público. El capital social es visto por autores como Bourdieu como los recursos reales y potenciales que resultan de disponer de una red de relaciones sociales, que resultan de la inversión que hacen los individuos en desarrollarlas. Portes y

Sensenbrenner (2001) diferencian capital social puente y capital social lazo o cemento, lo que está muy cerca del concepto de redes sociales fuertes y débiles, discutido por Granovetter (2005). Ambos señalan que redes débiles o capital social puente fortalecen la innovación y ayudan al desarrollo económico. El espacio público, tal como lo desarrolla Habermans, es visto como el lugar de encuentro o esfera de comunicación entre actores sociales que ayuda a construir formas comunes de entender y de participar.

Basado en lo anterior, y pensando en dinámicas territoriales rurales, su análisis debería incluir variables como las siguientes: composición y tipo de actores sociales en ámbitos geográficos determinados, instituciones y reglas de mercados y el papel del estado, que puede ser: predatorio, regulatorio, buen componedor e intervencionista (Fligstein: 2001, págs. 40-56). Sin embargo, la bibliografía señala también que las dinámicas económicas dependen de cómo esas empresas y otros actores como las organizaciones funcionan y el papel que organizaciones e individuos puente impactan en la creación de alianzas y coaliciones. Las dos perspectivas: la macro y la micro en parte recubren el análisis de estructura y agencia al estilo de Giddens (1996).

Dos territorios: Daule y Cayambe sujetos de una importante acción de Reforma Agraria en los años sesenta y setenta, gracias a inversiones en infraestructura de riego, carreteras y comunicaciones, cercanos a los principales centros urbanos del país, dotados de muy buen capital natural, especializados en dos productos de especial atención y apoyo por parte del Estado, logran incrementos significativos en producción y productividad y se articulan con sectores industriales dinámicos. A pesar de ello, la existencia de redes sociales y de instituciones de diverso tipo para enfrentar fallas de mercado de productos y crédito y altos costos de transacción que afectan a los pequeños productores, hacen que estos capten en diferente proporción los excedentes generados. En parte esas instituciones con reglas formales e informales están vinculadas a sistemas políticos y a culturas organizativas diferentes.

Una primera hipótesis de trabajo es que la presencia de instituciones estables y organizaciones con capacidad de gestión y relacionamiento (o puente) ha incidido en el mejoramiento de la productividad y el aprove-

chamiento de las oportunidades de los territorios, a través de su influencia en variables tecnológicas, infraestructura productiva, entre otras, impactando sobre el ingreso de los productores.

Una segunda hipótesis que se planteó es que cuando las redes favorecen un acceso que beneficia la cooperación entre productores y eleva el poder de negociación y vinculación con los eslabones de procesamiento industrial, hay una evolución hacia mayores niveles de equidad, mientras que cuando ellas favorecen vinculaciones individuales de tipo vertical con agentes económicos no agrícolas, son estos los que capturan la mayor parte de los excedentes.

El trabajo presenta brevemente un análisis de los cambios en la estructura agraria de los dos territorios. A partir de nuevas realidades agrarias, se caracteriza y describe las dinámicas económicas de los cantones, sus principales actividades y sus cambios estructurales en los últimos años. En una segunda parte, fundamentada en una evaluación cuantitativa y cualitativa, se define el papel de las instituciones locales y regionales, así como su impacto en las principales variables económicas de los productores.

Metodología

Primero se procedió a realizar un análisis retrospectivo de la estructura agraria de los dos territorios bajo análisis: Daule y Cayambe, con apoyo de una revisión de la información bibliográfica y sobre la base de entrevistas a informantes calificados. Se consideró como punto de partida, la reforma agraria realizada en Ecuador en la década de los sesenta y setenta.

A continuación se caracterizó de un modo general a los cantones, en base a un análisis de las dinámicas sectoriales y a una comparación de las estructuras productivas en las últimas décadas, para lo cual se utilizó datos específicos contenidos en los censos de población, encuestas de condiciones de vida, encuestas de empleo y censos agropecuarios.

Un tercer nivel de análisis se centró en el rol de las organizaciones, redes y coaliciones e instituciones regionales y locales en el desarrollo de la producción de arroz en Daule y de leche en Cayambe. Para ello, se llevó a cabo una serie de entrevistas en las zonas de estudio.

Finalmente, se realizó un análisis de impacto sobre los principales indicadores económicos y sociales. Para evaluar dichos impactos y comprobar la primera hipótesis definida en el trabajo, se realizó un análisis de regresión logarítmica para determinar la vinculación entre el apoyo realizado por las instituciones a través de mejoras en los indicadores tecnológicos y las mejoras de productividad de los bienes, determinándose los niveles de correlación entre variables y los niveles de elasticidad que sugieren incrementos en la productividad.

Se tomó como variable dependiente el rendimiento y como variables independientes los niveles de crédito, la asistencia técnica, el riego, las semillas certificadas, los fertilizantes y los agroquímicos, la maquinaria (dependiendo del producto) y se realizó regresiones separadas con la finalidad de ver los efectos individuales del correlacionamiento, es decir, suponiendo que las demás variables son *ceteris paribus*.

Para comprobar la segunda hipótesis, se realizó una evaluación cualitativa de la participación de las instituciones en los posibles vínculos existentes dentro de cada red productiva, además de un análisis comparativo y cuantitativo del proceso de comercialización de los productos.

Para el caso de Cayambe fue posible tomar los datos de una encuesta realizada a pequeños productores, y, a través de ella, realizar un análisis de regresión que permitió medir cómo afectan las condiciones de precio, escolaridad, productividad del capital, productividad de la mano de obra y afiliación a arreglos institucionales el ingreso de los productores.

Para el caso de Daule, se realizó una regresión utilizando los datos del Censo Agropecuario del 2000, para determinar el grado de relación entre el precio de venta y el ingreso, con la finalidad de comprobar si la participación limitada de las instituciones en el proceso de comercialización afecta el nivel de ingreso.

Estructuras agrarias cantonales:

Cayambe y los pequeños productores lácteos

El cantón Cayambe se estructuró como buena parte de la sierra ecuatoriana sobre la base de grandes haciendas. Su particularidad fue, sin embar-

go, que los latifundios situados en la zona nororiental del Cantón fueron expropiados por el Estado a varias comunidades religiosas en 1912, por medio de la Ley denominada de Manos Muertas. Entre ese año e inicios de 1960 fueron administrados por la Junta de Asistencia Social, un organismo público que realizaba actividades de beneficencia. Su explotación más directa fue realizada por medio de arriendos multi-anales, dedicándose en buena parte a la producción de cereales.

Como en casi toda la sierra norte estas haciendas diferenciaban una sección de explotación directa por medio de quienes las arrendaban y una zona entregada a campesinos a cambio de trabajo en la hacienda, por medio de una institución aparcerera denominada huasipungo. Los campesinos indígenas huasipungueros constituían la parte fundamental de la fuerza laboral, a la que se agregaba una proporción de trabajadores, normalmente mestizos, encargados de la supervisión. Desde finales de los años cuarenta, por influencia de los partidos de izquierda, comenzaron a formarse sindicatos que luchan constantemente por mejorar las condiciones laborales de los huasipungueros y que eventualmente evolucionan hacia la reivindicación de la tierra.

Las demandas y presiones campesinas por la tierra a inicios de los sesenta en el contexto de la revolución cubana y la Alianza del Progreso, llevó a que el gobierno militar, al decretar la Ley de Reforma Agraria, en 1964, obligase a repartir la tierra de las haciendas estatales, haciendo de la zona nororiental de Cayambe una zona de intervención prioritaria del recientemente creado Instituto Ecuatoriano de Reforma Agraria y Colonización (IERAC). Las antiguas haciendas pasaron a manos de los campesinos organizados en Cooperativas, conformadas por los antiguos trabajadores, tanto huasipungueros como no, aun cuando estuviesen casi siempre organizados separadamente. La entrega de la tierra implicaba que los campesinos contrajeran una deuda con el Estado pagadero a largo plazo.

El control efectivo de la gestión de las cooperativas pasó sin embargo al IERC quien organizó un esquema de gestión similar al de las antiguas haciendas: una parte de explotación colectiva en que cada miembro debía trabajar un número variado de días y parcelas familiares para mantenimiento de las familias de los cooperados. Adicionalmente cada familia recibía por liquidación de los años trabajados en las antiguas haciendas, dere-

cho de uso sobre tierras comunales ubicadas en laderas no cultivables que se destinaban a pastoreo. El producto de la explotación colectiva se dedicaba al pago de la deuda por la tierra.

Carlos Furche analizando las cooperativas de Cayambe a fines de los setenta e inicios de los ochenta encontró que muchos de los cooperados habían expandido en forma importante sus hatos ganaderos en las parcelas campesinas y habían mejorado su situación, a pesar de que ello difería de cooperativa a cooperativa. Cuando se terminó de pagar la tierra y por medio de la Ley de Desarrollo Agrario se terminó el proceso de Reforma Agraria, los campesinos se subdividieron la tierra en forma igualitaria. En efecto, las cooperativas se disolvieron en los noventa como organización productiva y se parcelaron las tierras de explotación colectiva. A pesar de ello las cooperativas son en muchos casos la base para la conformación de las actuales organizaciones de productores lácteos, (Furche: 1980).

Daule y la producción arroceras

La producción arroceras en Ecuador se desarrolló como resultado de la crisis cacaotera de los años veinte del siglo pasado. Muchas de las antiguas haciendas fueron entregadas a los trabajadores bajo diversas formas de aparcería y ellos se dedicaron a la producción de la gramínea. La producción se expande aun más en el contexto de la segunda guerra mundial en que el país exporta el producto. La producción de arroz pasa de 30.000 toneladas métricas en la década de los treinta, a 100.000 toneladas métricas en la década de los cuarenta.² Las explotaciones arroceras llegaron a 104 mil, con una extensión de 284 mil hectáreas el año 1968, un 65% de las cuales se localizaban en la provincia del Guayas.

Según Valverde³ se estableció dos tipos de explotaciones arroceras: las haciendas tradicionales con enfoque empresarial que realizaron cambios en la organización para la producción, basadas en relaciones salariales y

2 Barsky, La Reforma Agraria del Ecuador, 1984, páginas 169-170.

3 Abelardo Valverde, El sistema de aparcería en el subsector arroceras ecuatoriano antes de la aplicación de la Ley de Reforma Agraria, 1979, página 11.

mejoras tecnológicas, y las haciendas tradicionales, fundamentadas en el precarismo.⁴ Esta modalidad en que estaban inmersos el 73% de los productores de arroz del Guayas, consistía en que un campesino sin tierra, cultivaba una parcela entregada por el dueño de la tierra, a cambio de entregar al propietario una renta en producto. En promedio dichas parcelas tenían hasta cuatro hectáreas, con elevados rendimientos, según cálculos realizados en la época, (G. Abdo: 1988).

El contrato precarista no le daba al campesino el derecho a construir vivienda en la parcela trabajada, y tampoco combinar el cultivo del arroz con otros cultivos de subsistencia. Esto y el activismo de la izquierda provocaron durante buena parte de los sesenta fuertes conflictos entre propietarios de la tierra y los precaristas. También los conflictos se agudizaron, en parte como consecuencia de los intentos de muchos dueños de la tierra de destinarlas a cultivos comerciales como el banano y el azúcar, lo que requería desalojar a los campesinos, (J. Uggen: 1993). En consecuencia los campesinos comenzaron a organizarse en sindicatos y pre-cooperativas, que tuvieron como centro a la zona de Daule y realizaron invasiones a varias haciendas arroceras y en otras dejaron de pagar las rentas a los que estaban obligados.

El proceso de reforma agraria se inicia cuando el gobierno decreta la Ley de Abolición del Trabajo Precario en la Agricultura en 1970, que prohíbe la explotación de tierras en forma de parcelas arrendadas, fincas o aparecería, desmontes, trabajos al partido y demás sistemas de cultivo precario. Dicha Ley es complementada por el Decreto 1001, destinado específicamente a la abolición del precarismo en la producción de arroz. Este decreto tal vez el acto más importante de reforma agraria de Ecuador, declaró las haciendas arroceras trabajadas bajo sistemas de precarismo de utilidad pública y sujetas a expropiación y ocupación inmediata por parte del Ierac. Como consecuencia más de 90.000 hectáreas pasaron a manos campesinas, principalmente en Guayas y Los Ríos.

4 Precarismo es el nombre genérico utilizado en la zona y cubre aparcería, arrendamiento y otras formas no salariales de explotación de la tierra por campesinos en favor de terratenientes. "El modo de tenencia de la tierra era la aparcería, que es una relación social por la cual el propietario de las tierras pone las mismas a disposición de un aparcerero, éste pone su trabajo (directo o de dirección del proceso) y el capital es puesto por ambas partes en distintas combinaciones posibles. La producción obtenida se reparte en diferentes proporciones, en práctica, es en función de las relaciones de poder entre las diversas clases agrarias" de acuerdo a O. Barsky, 1984.

A través del Decreto 1001, el IERAC expropió, entre otras, tres grandes haciendas de Daule: San Gabriel, América y Aroca⁵, entregándoselas a las cooperativas que se estaban conformando, dado que la Ley explicitaba que los productores debían estar organizados. Esta entrega se hizo durante los últimos años de los setenta, lo que dio origen a la formación de alrededor de 60 cooperativas en el cantón, en que cada antiguo precarista recibía entre 8 a 10 hectáreas.⁶ No siempre toda la tierra pasó a los campesinos, algunos ex-hacendados lograron mantener por diversas vías predios más pequeños (promedio 40 hectáreas). También algunos profesionales adquirieron tierras con un promedio de alrededor de 20 hectáreas cada uno.

Durante la década de los setenta y ochenta, el Estado apoyó fuertemente a los campesinos a través de varias instituciones. Recibieron crédito por medio del Banco Nacional de Fomento y apoyo a la comercialización mediante la Empresa Nacional de Abastecimiento y Comercialización. El Ministerio de Agricultura apoyaba con asistencia técnica y capacitación y mecanización por medio del Programa Nacional de Mecanización (creado en 1980), cuyo propósito era promover y fomentar el uso de maquinaria agrícola. Adicionalmente el Ministerio organizó un Programa Nacional del Arroz y estableció un plan piloto en el cantón Daule. De acuerdo a Hernández y Urriola (1993), para 1986 el 23% de los productores de Daule accedían a crédito y de ellos el 54,5% lo recibía del Banco público, el BNF (Banco Nacional de Fomento), mientras que intermediarios y piladoras otorgaban el 40%. Pero con seguridad el apoyo más importante se inició en 1981, en que CEDEGE (Comisión de Estudios para el Desarrollo de la Cuenca del Río Guayas), el organismo encargado de los programas de riego y drenaje en toda la Cuenca del Río Guayas, comenzó a promocionar y construir obras de riego. CEDEGE adicionalmente ejecutó programas de capacitación en temas referentes a coopera-

5 En dos de ellas, el dueño había fallecido y estaban administradas por los herederos, los cuales no tenían escrituras individuales del predio, dando lugar a que el IERAC las expropiara las tierras sin pago alguno.

6 Entre otras: América, San Isidro, Señor de los Milagros, Francisco Acosta, Lomas de Papayo. Hernández y Urriola (1993) señalan que en promedio se entregaron en Daule parcelas de 9,5 hectáreas, aun cuando en algunas zonas las parcelas que se entregaban fueron menores.

tivismo, asociatividad, formación de líderes, trabajando conjuntamente con los técnicos del Ministerio de Agricultura en el proceso de formación. La construcción del programa de riego denominado Plan América Lomas permitió a los agricultores expandir considerablemente su producción.

Durante la década de los ochenta y noventa, el IERAC comenzó a entregar las tierras con escrituras a los cooperados en forma directa, lo que a igual que en Cayambe, marcó el fin de las cooperativas y al control estatal sobre su gestión. Poco después el programa de riego fue transferido hacia los regantes constituidos en una Junta de Usuarios.

Dinámicas cantonales: Cayambe

El cantón Cayambe es parte de la provincia de Pichincha, la mayor productora de leche del Ecuador y está ubicado al oriente de la misma. La capital cantonal de Cayambe se localiza a unos 70 kilómetros de Quito a la que está unida por la Carretera Panamericana, una vía de primer orden. Las cooperativas localizadas al nororiente del cantón se encuentran entre 3 y 11 kilómetros del centro cantonal y se accede a ellas por carreteras en piedra. El cantón tiene una superficie de alrededor de 1.800 kilómetros cuadrados y una altitud promedio de 2.800 metros sobre el nivel del mar y está habitada actualmente con unas 70 mil personas, un 49% más que en 1990 y un 100% más que en 1974.⁷

Cayambe es hoy día un centro agrícola y agroindustrial importante con actividades significativas de producción florícola, lechera, hortícola y con localización de agroindustrias lácteas, molinería y varios servicios para la producción: bancos y cooperativas, ferreterías, proveedores de insumos, etcétera. A ello se añade actividades de turismo, dada su cercanía a la ciudad de Quito. En conjunto ello ha hecho de Cayambe una zona de crecimiento económico, de empleo y poblacional.

En las últimas décadas el empleo agrícola en Cayambe se ha expandido en un 93%. Las personas ocupadas en la agricultura representan el 51% del empleo total cantonal, 6% más que en 1992. Ello en buena parte se debe

7 <http://www.edufuturo.com/educacion.php?c=2237>

a la generación de empleo en la actividad florícola y a la mayor participación de los campesinos en el desarrollo de la cadena productiva láctea.

Otros indicadores señalan también progresos importantes: actualmente el 90,5% de viviendas tiene servicio eléctrico, el 62% se abastece de agua vía red pública, aunque en el sector rural predomina el abastecimiento a través de ríos. Las viviendas que tienen acceso a telefonía fija es de tan sólo el 22% pero el servicio de telefonía celular se ha expandido considerablemente y actualmente todas las parroquias y cooperativas tienen cobertura. La educación sigue siendo un serio problema en el cantón: la escolaridad es de apenas 5,7 años, una mejora de apenas 1 año con respecto a la década anterior. El analfabetismo sin embargo se redujo de manera importante y hoy apenas afecta a un 12% de la población.

En cuanto a la estructura productiva agropecuaria el 42% del valor bruto de la producción cantonal proviene de la explotación pecuaria de leche y carne,⁸ el 35% proviene de las flores y el 22% proviene de cultivos transitorios especialmente papa⁹. En el caso de bovinos existe una zona definida: el callejón comprendido entre Cangahua y Olmedo. En lo referente a flores, el área principal se ubica en la zona central del cantón, especialmente Otón, que a su vez se junta con el eje florícola del cantón Quito. Cayambe aporta con el 10% del valor bruto de la producción provincial.

La actividad florícola es con seguridad la más importante actividad económica del cantón hoy en día, la cual vincula al cantón con mercados externos dinámicos. El crecimiento de la exportación de flores es impactante, de 0,5 millones de dólares de exportaciones en 1985 pasó a 445 millones de dólares en el 2006 (crecimiento aproximado del 1000%), convirtiéndose en el tercer exportador mundial de flores después de Holanda y Colombia. La floricultura es una actividad intensiva en mano de obra, con una participación importante de mano de obra femenina (el 60% del empleo generado). En total se calcula que unas 17.000 personas trabajan en actividades florícolas o relacionadas en el cantón, es decir un

8 Crecimiento del 35% entre 1974 y el 2001.

9 Reducción importante de producción y rendimiento en cultivos como cebada, maíz suave y trigo que antes de la década de los sesenta representaban la producción más importante del cantón y, por ende, la mayor fuente de ingreso.

56% de la PEA. Otro factor importante es que las remuneraciones percibidas en la actividad florícola por hombres y mujeres son más altas que en otras actividades alternativas, como el empleo en haciendas ganaderas o en la construcción. De acuerdo a un estudio publicado en el 2002 las remuneraciones eran entre un 29 y un 144% más altas (Newman, Larreamendy, Maldonado: 2002, 17).

En Cayambe existen alrededor de 6 mil fincas productoras de leche, de las cuales el 96% tienen tamaños menores a 20 hectáreas, las cuales generan el 40% de la producción de leche del cantón. La productividad de las fincas lecheras difiere según el tamaño del hato. Según datos del Censo, se estima que el rendimiento en las fincas pequeñas alcanza en promedio los 5 litros por vaca al día, en tanto que en los medianos llega a los 10 litros por vaca y en los grandes a 15 litros por vaca.

Rol de las organizaciones en Cayambe

Durante la década de los ochenta, las cooperativas conformadas por el IERAC se caracterizaban por una importante dependencia de las agencias estatales, en el sentido de que las decisiones de qué producir, cómo producir y cuánto producir, eran tomadas por un comité conformado por el jefe de la cooperativa y las autoridades del Ierac y del Ministerio de Agricultura y Ganadería. Los primeros años de funcionamiento se privilegió la producción de trigo, cebada y papa, además de la producción de leche. Éstas eran vendidas o a la industria molinera o a intermediarios. Adicionalmente este comité determinaba cuánto del excedente se repartía entre los socios, cuánto iba a reinversión, cuánto al pago de la deuda agraria.

A partir de la década de los noventa esto cambió como reflejo de cambios en las prioridades de política pública, los programas sectoriales agropecuarios y las políticas genéricamente conocidas como neo-liberales. El Estado abandonó muchas de sus intervenciones directas, entre otras aquellas relacionadas con la injerencia directa en las cooperativas agropecuarias de Cayambe. Las tierras como señalamos más arriba se parcelaron y cada miembro recibió títulos privados.

Al desaparecer la acción del Estado en la zona, otro tipo de organizaciones tomaron importancia: gremios productivos, ONG, programas de cooperación como el PI-480 y la cooperación belga, prestadores privados de servicios de apoyo a la producción y las mismas plantas agroindustriales.

Desde mediados de los ochenta comenzó a funcionar la Casa Campesina de Cayambe, (CCC), una ONG (organización no gubernamental) vinculada a la orden salesiana. Con apoyo de recursos de Fodeuma, un programa de desarrollo rural del Banco Central del Ecuador establecido a fines de los setenta (y que terminó sus actividades a inicios de los 90). La casa Campesina llevó adelante programas que incluyeron mejoras de infraestructura productiva, mejoramiento genético, maquinaria, asistencia técnica, apoyo a la comercialización, crédito y más recientemente apoyo para establecer centros de acopio de leche en las comunidades.¹⁰

De acuerdo a información disponible sobre la CCC, ella mantiene un programa de crédito a unas 2200 familias en los cantones Cayambe y Pedro Moncayo. El monto promedio de los créditos va de 800 a 5.000\$, a un interés corriente del 10% anual y mora del 5%, con plazos que van de 18 a 24 meses, siempre con cuotas trimestrales. Las garantías incluyen apoyos cruzados en las comunidades atendidas, la escritura y la firma de una letra de cambio con un garante en créditos hasta dos mil dólares y para los créditos superiores a dos mil dólares, se solicita una hipoteca de la propiedad. Según la Casa Campesina el porcentaje de cartera vencida es del 1.5% del total, porcentaje aceptable y que se ubica por debajo del promedio del sistema financiero nacional. Este sistema ha permitido crear una cultura de crédito en las comunidades campesinas que reemplaza a los créditos de los prestamistas o informales, cuyos costos eran más altos.

Otra ONG que actúa en la zona es Iedeca (Instituto de ecología y desarrollo de las comunidades andinas) que funciona en la zona desde hace unos 15 años. Apoya la construcción de infraestructura de riego, capacitación y asistencia técnica y micro-crédito dirigido a iniciativas micro-empresariales. Ha promovido el mejoramiento de pastos a través

¹⁰ La Casa Campesina apoya en las áreas de educación que incluyen colegios a distancia, salud que incluye maternidad y servicios médicos, comunicación social a través de una radio y construcción de infraestructura como canales de riego, empedrados, etc.

de la dotación de infraestructura de riego por aspersión, además de capacitación empresarial y asistencia técnica. En materia de micro-crédito disponen de un fondo que se destina a mejoramiento productivo, compra de ganado y obras de riego por aspersión. El crédito se canaliza a través de la entrega de insumos agrícolas a los campesinos o servicios especializados.

Otro actor importante es la Asociación de Ganaderos de la Sierra y Oriente, (AGSO), organización gremial que agrupa a los productores de leche en la sierra norte y las provincias amazónicas vecinas. La AGSO contribuyó adicionalmente a establecer una procesadora de leche en polvo que busca regular el mercado lechero por medio de compras limitadas cuando los precios caen. Adicionalmente abastece a programas sociales del gobierno como Desayuno Escolar. Desde hace unos años inició, con apoyo de programas de cooperación, la instalación de centros de acopio y tanques de enfriamiento de leche con pequeños productores. Una de sus acciones estrellas es justamente con los pequeños productores de Cayambe.

Otros programas de cooperación importantes son los de la cooperación Belga y su proyecto Agro-pastoril y el del PL-480. Ambos han apoyado la actividad ganadera en la zona y han permitido la formación de empresas campesinas. Es el caso de Nutilac formado por pequeños productores lecheros de la antigua Cooperativa Santo Domingo que se conformaron en una empresa limitada para la elaboración de derivados de leche.

Lo que es importante es que algunas de las organizaciones mencionadas comenzaron a trabajar conjuntamente en la zona nororiental de Cayambe desde el 2003, a raíz de conflictos al interior de la cadena de los lácteos: a) movilizaciones de ganaderos liderados por la AGSO contra la importación de leche en polvo, en las que participaron los pequeños productores de leche de Cayambe; y, b) los intentos de la Nestlé de reducir el precio pagado a sus abastecedores. La instalación de los centros de acopio fue el resultado de la acción conjunta de los pequeños productores lecheros de Cayambe, la Casa Campesina y la AGSO.

Trabajando en forma coordinada lograron establecer centros de acopio en las comunidades de: Santo Domingo 1, Paquistancia, Turucucho, Chaupe, Pesillo, Cariacu, La Chimba, entre otras. Estas organizaciones es-

tán legalmente constituidas sea como asociaciones, compañías limitadas, cooperativas, etc., en función de las opciones de cada comunidad. La AGSO financió la adquisición de tanques de recolección y enfriamiento de la leche en varias comunidades, además apoyo la capacitación para inseminación, botiquines, semillas para pastos y balanceados¹¹, que son canalizados a través de las organizaciones. La Casa Campesina otorgó créditos para mejorar los hatos ganaderos, mejorar pasturas y proyectos como PL-480 apoyaron el establecimiento de pequeñas plantas queseras.

Actualmente la producción de leche de los pequeños productores de Cayambe está destinada a una pasteurizadora vinculada a la AGSO, un porcentaje menor a la industria láctea Floralp, una cantidad reducida a Nestlé, otro porcentaje abastece plantas instaladas para el procesamiento de quesos y yogurt, y un porcentaje todavía se canaliza al mercado a través de los intermediarios. Por ejemplo, la Comunidad de Santo Domingo conformada por 60 productores (50 socios y 10 externos), genera alrededor de 9.000 litros diarios y alrededor de 4.000 quesos semanales. La organización tiene un gerente remunerado y una contadora que se encarga de todos los trámites de pago de los créditos en los que incurre la comunidad para el financiamiento de los tanques de frío y de la infraestructura de la planta procesadora de derivados de lácteos.

Los productores pagan a la organización una cuota para cubrir gastos administrativos y de personal, no sólo por el centro de acopio sino por el manejo de la pequeña industria de derivados lácteos. Existe un directorio que se reúne cada dos meses y la Asamblea, conformada por todos los miembros, lo hace dos veces al año para presentar un detalle de los ingresos y gastos anuales. Igualmente, existe comunicación continua entre los gerentes de las organizaciones cuando deben gestionar requerimientos comunes. La organización de Santo Domingo tiene un convenio con una Cooperativa para la administración de recursos resultantes de la venta de leche y derivados, facilitando el acceso de crédito a los socios de la organización en función de montos acordados.

¹¹ En sus inicios les apoyaba con asistencia técnica.

Ganadería. Matriz de caracterización específica pequeños productores				
Provincia	Nacional	Pichincha	Cayambe	Pequeños Productores Asociados
Crédito en Upas con ganado	9%	7%	2%	49%
Vacunas	70%	69%	16%	97%
Sales minerales	66%	14%	51%	93%
Asistencia técnica	8%	8%	7%	8%
Sistemas de enfriamiento	0,20%	0,20%	0,20%	50%
Inseminación artificial				51%
Rendimientos (litros/vaca/día)	4	7	8	10

Fuente: III Censo Nacional Agropecuario y Encuesta de productores

A inicios de la participación conjunta de las organizaciones mencionadas (hace tres años y medio), la producción estaba entre 4.000 y 6.000 litros, actualmente supera los 30.000 litros, es decir un crecimiento por año mayor al 100%. Los rendimientos actuales están entre 10 y 12 litros por vaca por día, frente al promedio anterior en pequeños productores que era de 5 litros por vaca. Se puede afirmar que se han establecido significativos niveles de confianza y credibilidad entre las organizaciones campesinas y la agroindustria, especialmente motivados por los resultados del trabajo con AGSO y ONG como la CCC. Sin embargo, debe determinarse si estos incrementos significaron aumentos de ingresos de los pequeños ganaderos.

Daule

Caracterización del cantón

Daule es un cantón de la provincia del Guayas, la segunda más importante del país, con un área de 2700 km², con una población de aproximadamente 85 mil personas (de las cuales el 63% vive en el sector rural), un 42% más que en 1990 y un 31% menos que en 1974, debido a que una de sus parroquias se transformó en cantón (Santa Lucía-1985). Daule se

encuentra a unos 50 kilómetros de Guayaquil y se llega a ella por vía asfaltada, lo mismo que al Plan América, donde se encuentran las antiguas cooperativas arroceras. Igualmente tiene un buen sistema de comunicación telefónica: 4 de las 5 parroquias tienen cobertura de las empresas de telefonía celular.

Su suelo es muy fértil y se la conoce como la capital arrocera del Ecuador con más de 30 mil hectáreas dedicadas a ella, exporta algunas frutas tropicales como el mango y tiene producción de maíz, también ganadería vacuna y porcina. La principal actividad del cantón es la agricultura que ocupa a más del 50% de la población económicamente activa, condición que se han mantenido durante las últimas décadas, sin variaciones significativas. La actividad no agrícola está vinculada a ella: piladoras y molinos de arroz, a lo que se agregan artesanías menores y actividades piscícolas, aprovechando la infraestructura de riego (camarón y tilapia).

Como en buena parte del país, muchas viviendas disponen de conexión eléctrica y al menos un tercio de abastecimiento de agua potable. En cuanto a educación hay un bajo nivel de escolaridad, con pocos cambios en los años recientes, la población apenas tiene en promedio algo más de cinco años de escolaridad. Hay como en todo el país una reducción en analfabetismo: del 23% al 12% de la población.

Daule tenía 39 mil hectáreas en producción en el año 2000 en manos de 6500 productores. Lo que más llama la atención es el cambio en el nivel de concentración de la tierra: el coeficiente de Gini bajó de 0,90 en 1974 a 0,65 en el 2000. Ello refleja los cambios producidos por las acciones redistributivas de las décadas anteriores. Hoy en día los productores de hasta 20 hectáreas controlan el 57% de la superficie. Aun más aquellos entre 3 y 20 hectáreas que son el 44% del total, acceden al 45% de la tierra. Por el contrario los predios de más de 100 hectáreas controlan apenas el 20% de la tierra.

En cuanto a la actividad productiva agropecuaria claramente se trata de un cantón especializado en la producción arrocera: 76% (30.000 hectáreas) se dedican a ella. La producción de algodón importante en años anteriores, hoy ha desaparecido y ha sido reemplazada por arroz. Igualmente ha caído la producción de café y productos cítricos. Actualmente

los productos menos importantes son el mango (432 has.), el maíz duro (123 has.) y el banano y el plátano (51 has.). La producción pecuaria también es importante. Existen alrededor de 21.000 cabezas de ganado vacuno, la mitad de lo existente en la década de los setenta, y a ellas se destinan unas 7.400 hectáreas. Se ha desarrollado la producción de ganado porcino (11 mil cabezas) y de aves (89 mil aves criadas en campo).

Las condiciones de producción en lo que respecta a servicios y uso de insumos y maquinaria han tenido varios avances en las últimas décadas. Tal vez los cambios más importantes se produjeron en riego y fertilización de los suelos, un resultado de la acción de los programas públicos de instituciones como Cedege, pero también de los distritos de riego. En cuanto a servicios de apoyo a la producción, un mayor número de productores acceden a crédito, pero la asistencia técnica ha decrecido.

El crédito no es otorgado exclusivamente por organismos públicos, como el Banco Nacional de Fomento, el que apenas cubre hoy el 6%, pero tampoco lo son organismos formales del sector privado: Bancos o Cooperativas de ahorro y crédito (5%). El rol fundamental lo tienen prestamistas y fomentadores (60%), mezcla de comerciantes y financistas de la agricultura, y procesadores, 15%. A diferencia de Cayambe, las ONG no se constituyen en agentes que otorgan crédito en este cantón. Igualmente en el caso de asistencia técnica, son los propios productores quienes financian este servicio (a un 26% de productores). Hay igualmente una participación importante de las casas comerciales (25%), que venden sus insumos a crédito. La comercialización es manejada por intermediarios y piladoras y la empresa pública de comercialización, ENAC (Empresa Nacional de Almacenamiento y Comercialización), no tiene presencia.

Ecuador Evolución de variables de producción y estructura Producción de arroz en Daule				
1974 / 2000				
Variable	Unidad	1,974	2000	Variación %
Superficie cosechada	Ha	21.757	29.030	33%
Rendimientos	tm/ha	2,7	4,7	74%
Producción	Tm	59.171	137.794	133%
Participación de PP en el número de fincas	Porcentaje	94%	96%	2%
Participación de PP en la superficie cosechada	Porcentaje	56%	73%	30%
Participación de PP en la producción	Porcentaje	56%	73%	30%

Fuente: II Censo Agropecuario, 1974 y III Censo Agropecuario, 2000

Daule es el segundo cantón con mayores niveles de superficie sembrada de arroz después de Babahoyo, dicha producción alcanza las 138 mil toneladas métricas de arroz cáscara, es decir el 11% de la producción total. Comparativamente con la década de los setenta, la producción arrocerca de Daule se ha incrementado triplicado, como resultado del crecimiento de la superficie cultivada, pero principalmente del incremento de los rendimientos. Los incrementos se dan en todas las categorías de productores, pero es más pronunciado en las unidades menores a 10 hectáreas. Estas mejoras en rendimiento responden a la mayor infraestructura de riego y a la mayor utilización de semilla certificada, aunque el porcentaje de adopción de la misma es todavía menor al 20%. La estructura productiva ha variado en el cultivo: en la década de los setenta los pequeños productores participaban con el 50% de la producción total. A partir del 2000, los mismos contribuyen con el 73%, lo que significa un incremento importante de la producción.

El empleo generado en las pequeñas fincas de arroz en Daule es de 20 mil personas aproximadamente, entre dueños de fincas, miembros del hogar que trabajan en las fincas, trabajadores ocasionales y trabajadores permanentes, lo que representa el 91% del total de personas vinculadas a la producción agropecuaria en la zona.

Rol de las organizaciones en Daule

Durante buena parte de los ochenta y hasta mediados de los noventa el vínculo principal de las cooperativas arroceras de Daule fue la Comisión de Estudios para el Desarrollo de la Cuenca del Río Guayas, CEDEGE, el organismo estatal encargado de las grandes obras de riego y drenaje. Este organismo de desarrollo regional centró su actividad en la construcción de la presa Daule-Peripa con recursos del Banco Interamericano de Desarrollo y una contraparte del Estado, la que se terminó hacia 1992. Las actividades de CEDEGE incluyeron la construcción de un sistema de aproximadamente 17.000 hectáreas localizadas en el margen derecho del río Daule, con un aprovechamiento real de 10 mil hectáreas. El diseño consideró la segmentación de la zona en ocho zonas, de las cuales siete son de funcionamiento independiente, de forma tal que cada una constituye un distrito de riego, cuya operación y mantenimiento se puede programar por separado.

Estas zonas incluyeron los subproyecto de riego y desarrollo agrícola América –Lomas, Mate, Higuera y San Jacinto. Américas– Lomas era el más grande y regaba unas 5.315 hectáreas. Al terminarse la construcción CEDEGE administró directamente los canales de riego, que incluía el pago del agua por parte de los campesinos regantes. INIAP (Instituto Nacional Autónomo de Investigaciones Agropecuarias del Ecuador), el organismo público de investigación agropecuaria y CEDEGE adicionalmente otorgaban capacitación a los agricultores por medio de días de campo, parcelas demostrativas y la introducción de semillas mejoradas.

A mediados de los noventa ese tipo de apoyo comenzó a cambiar como resultado de las políticas de ajuste sectorial, inspiradas en el Consenso de Washington. El mecanismo concreto que apoyó este proceso en las actividades de irrigación fue un proyecto denominado Asistencia Técnica al Subsector Riego PAT, financiado por medio de un préstamo del Banco Mundial. Este tenía por objetivo, asistir a los usuarios para que ellos en forma directa rehabilitasen la infraestructura de riego y asuman responsabilidades en el campo del desarrollo agropecuario y asuman la responsabilidad en la administración, operación y mantenimiento de los distritos de riego.

Entre los años 1999 y 2000, Cedege cedió en comodato el manejo y el mantenimiento del Sistema de Riego Jaime Roldós Aguilera a los regantes, a través de cuatro juntas de usuarios (San Jacinto, Higuerón, El Mate, y América Lomas). La transferencia se realizó a través de convenios que facultaban a las Juntas de Usuarios el uso, administración, mantenimiento y conservación de la infraestructura de riego. Adicionalmente al convenio suscrito, con cada Junta se programaron actividades de rehabilitación y servicios de apoyo técnico-económico para la transferencia del sistema de riego. Por medio de estas actividades se buscaba fortalecer las capacidades de las juntas de usuarios para asumir las tareas de administración y operación de los distritos, así como asumir funciones en el desarrollo de la actividad arrocerá, incluyendo la introducción de innovaciones tecnológicas.

Hoy en día los distritos de riego son operados por las juntas de usuarios y estas se han convertido en las principales organizaciones de los pequeños productores agrícolas en el cantón. Cada Junta tiene una directiva constituida por un Presidente, un Vicepresidente, un Secretario, un Tesorero y dos vocales. Se reúne una vez al mes en forma ordinaria y dos o tres veces extraordinariamente. Entre sus funciones está la de establecer planes y presupuestos anuales de inversión, cobrar las tarifas de agua, cuidar del mantenimiento de la infraestructura de riego y establecer acuerdos con organismos públicos y privados para el desarrollo agropecuario. Adicionalmente, juntas como la de América Lomas cuenta con un administrador, un contador, un ayudante y un empleado de servicios generales, así como con un equipo operativo: cuatro canaleros, cinco operadores de las estaciones de bombeo, cuatro operadores de maquinaria y tres operadores de cosechadoras y tractores (empleados externos cuyos ingresos reciben en función de saca cosechada). En total cuenta con 17 empleados de planta.

Entre los servicios que presta la Junta a los usuarios está el arrendamiento de maquinaria agrícola para labores de preparación de suelo y cosecha, en condiciones más ventajosas que los servicios ofertados por terceros¹²; la provisión de insumos agropecuarios a través de compras al por mayor a proveedores y ventas con descuento a sus usuarios; y, la asisten-

12 La Junta de Usuarios cobra un 25% más barato que los servicios ofertados por terceros.

cia técnica otorgada a través de un técnico de campo que no logra abastecer a todos sus socios. A diferencia de Cayambe, las ONG o las Cooperativas de ahorro y crédito están ausentes y la Junta de usuarios presta servicios limitados de apoyo a la producción.¹³ En algunos casos la Junta mantiene relaciones fuertes con la municipalidad del cantón, con cuyas autoridades mantiene afinidad ideológica.

Juntas como las de América Lomas están compuestas principalmente por pequeños productores. De acuerdo al registro de usuarios, la propiedad promedio es de 3,5 hectáreas, especialmente entre los miembros de las cooperativas. Sin embargo es visible, aun cuando todavía en su etapa inicial, un proceso de concentración de tierras. Lo que crece es el número de miembros individuales de la Junta, lo que parece señalar una pérdida de importancia de las cooperativas, pero también adquisiciones individuales. En parte, ello es el resultado de la forma como operan los mercados locales de insumos, producto y crédito.

En efecto, la ausencia de mercados formales de productos, insumos y de crédito ha vuelto fundamental el aparición de soluciones institucionales “privadas.” La falta de apoyo en la gestión para crédito a los usuarios, a través del Banco Nacional de Fomento, conlleva a la participación del fomentador¹⁴. Se trata normalmente de un molino de arroz, piladora en términos locales, que adelanta dinero a los productores, sobre la base del compromiso de entrega de arroz al molinero. El préstamo en algunos casos incluye tanto dinero como insumos para la producción. La obligación contraída será deducida del pago por el arroz, el que normalmente tiene un precio menor que en el mercado abierto. De acuerdo a las entrevistas realizadas en la zona, los fomentadores financian al 80 o 90% de los productores de la zona. En algunos casos, las deudas contraídas y no pagadas han implicado traspaso de tierras a los molineros.

A pesar de las limitaciones, estas soluciones institucionales a fallas de los mercados de crédito, insumos y productos, han permitido cierto nivel de innovación productiva que incluye la introducción de semilla certifi-

13 La única ONG presente es CESA que tiene un programa de distribución de semillas y una piladora

14 El acceso al Banco Nacional de Fomento en la práctica es muy restringido, tanto por las condiciones para el otorgamiento de créditos, como por el tiempo de tramitación que requiere.

cada, el uso de productos fito-sanitarios, la fertilización de los suelos y, en menor medida, la mecanización. América Lomas tiene mejores indicadores en todos estos campos que otras zonas de la provincia o del país. Sin embargo de ello, los indicadores de pobreza en la zona han continuado deteriorándose.

Resultados

Caracterización de los Territorios Analizados

Se consideró para este análisis dos municipios caracterizados por procesos redistributivos de la tierra, presencia de pequeños productores especializados en el mercado interno y que luego de ser zonas de apoyo importante del Estado, como consecuencia de las políticas de ajuste, las políticas de fomento desaparecieron, bajo la idea de que esto sería asumido por el mercado.

Caracterización general de los cantones		
	Daule	Cayambe
Población	70.000	85.000
Superficie (Km ²)	1.800	2.700
Superficie por habitante (habitante/Km ²)	38,89	31,48
Numero de explotaciones	10.501	6.488
Número de hectáreas	82.788	39.139
Tamaño medio explotación (hectáreas)	7,9	6,0
Superficie de riego (hectáreas)	12.860	20.031
Explotaciones de pequeños productores (%)	97%	95%
Explotaciones medianas (%)	2%	4%
Explotaciones grandes (%)	1%	1%
Cambio porcentual de pobreza (1990-2000's)	-16%	3%
Pobreza 2000 (%) (en base al consumo)	64%	79,4%
Cambio Incidencia Pobreza NBI 1990-2000	23,40%	42,60%
Productividad de la Tierra, 2000	1.007,26	651,55
Productividad del Trabajo, 2000	7,84	89,18
Cambio en Gini tierra (1974-2000)	- 0,081	-0,25
Gini tierra (2000)	0,839	0,65
Ingresos agrícolas (2000)	68%	93%
Cambio en población (1990-2001)	22.862	19.614

Se trata de cantones de dimensiones parecidas, aun cuando Daule es más extenso, pero Cayambe es más poblada, los dos cantones están relativamente cerca a grandes ciudades, a las que se vinculan por carretera pavimentada. La mayor parte de las explotaciones son pequeñas, pero Cayambe tiene actualmente un mayor grado de concentración de la tierra.¹⁵

A pesar de estas similitudes, existen diferencias marcadas en términos de varios indicadores. Mientras que la pobreza por consumo aumentó ligeramente en Daule, en Cayambe bajó en forma importante. En términos de población ambos cantones crecen, pero la tasa es mucho mayor en Cayambe. En cuanto a productividad, las dos reflejan alta para tierra, aun cuando es casi el doble en Cayambe, mientras es mas baja por persona empleada. El hecho que la productividad del trabajo sea mayor en Daule que en Cayambe refleja el carácter más intensivo en trabajo de la producción arrocera, que la ganadería de leche.

Rol de las instituciones y las organizaciones en la dinámica productiva

De los análisis realizados se observa un cambio significativo en la estructura productiva de los dos cantones, en el sentido del incremento en la importancia de las unidades de pequeños productores, a través de una mejor distribución de la tierra, resultado de las acciones de reforma agraria. Ellos tuvieron hasta mediados de los años 80, apoyo del Estado por medio de diversos programas de asistencia técnica, inversión en infraestructura y apoyo crediticio. Sin embargo, al desmontarse esos sistemas de apoyo, a raíz de la ejecución de las políticas neo-liberales de ajuste estructural y traspasar a las organizaciones de pequeños productores, la responsabilidad sobre el desarrollo agrícola, la evolución de los cantones fue diferente. Mientras en Cayambe una alianza heterogénea de organizaciones: ONG, gremios productivos, cooperativas de ahorro y crédito y programas de cooperación paulatinamente reemplazaron a las agencias públicas y

¹⁵ Sin embargo, en las parroquias donde se localizan los pequeños productores lecheros no existen grandes propiedades.

apoyaron a las organizaciones de pequeños productores, en Daule, la organización de regantes, con medios limitados y con apoyo de los organismos de gobierno local se centraron en la administración del sistema de riego, mientras que la actividad productiva fue dejada en manos de los productores individualmente. Estos recurrieron a sistemas tradicionales de acceso a capital de trabajo, insumos y comercialización. La figura predominante fue la del fomentador.

¿Qué consecuencias tuvieron estos diversos arreglos institucionales para la producción, los rendimientos y la productividad? Para analizar el efecto se aplicó análisis de regresión para determinar el efecto de los diferentes arreglos institucionales sobre rendimientos. Inicialmente se determinó el nivel de impacto de diferentes variables tecnológicas sobre rendimientos y se obtuvieron los siguientes resultados:

Correlaciones y Elasticidades Inferencia de las instituciones sobre el rendimiento						
Variables	Leche - Cayambe			Arroz - Daule		
	Elasticidad Determinación	Coefficiente de Correlación	Coeficiente	Elasticidad Determinación	Coefficiente Correlación	Coefficiente
Semilla Certificada	na	na	na	0,44	81%	90%
Fertilizantes	na	na	na	0,49	99%	99%
Fitosanitarios	na	na	na	0,49	99%	99%
Dotación de Pastos	0,34	97%	98%	na	na	na
Sales minerales	0,36	97%	98%	na	na	na
Dotación de Vacunas	0,35	97%	99%	na	na	na
Asistencia técnica	0,45	89%	94%	0,37	80%	89%
Crédito	0,35	91%	95%	0,26	83%	91%
Riego	0,33	98%	99%	0,5	99%	99%
Maquinaria						
Fumigadores	na	na	na	0,28	65%	81%
Cosechadoras	na	na	na	0,38	42%	65%
Uso de ordeñadoras mecánicas	0,42	28%	53%	na	na	na
Tanques de frío	0,33	37%	60%	na	na	na

Fuentes: Censos Agropecuarios
Se corrió la regresión con el 95% de confianza (5% de margen de error).

Tanto en Daule como en Cayambe se observa una relación directa y positiva entre la dotación de insumos: riego, asistencia técnica y crédito y rendimientos. Un coeficiente de correlación entre las variables independientes y los rendimientos, mayores al 90%, lo que significa que cambios en dotación de crédito, vacunación, utilización de semilla certificada, influyen directamente en las variaciones de los rendimientos. Además el coeficiente de determinación está sobre el 90%, es decir, que las variables tomadas son las que en última instancia determinan el comportamiento de la productividad del bien.

En el caso de Daule, si bien los sistemas de riego administrados por Cedege ya existían antes del año 2000 y los productores ya los utilizaban, lo que en buena parte explica los incrementos en rendimientos tal como lo demuestran datos de los Censos Agropecuarios (2.5 TM/ha en el año 1974 y 1990, frente a 5 TM/ha en el año 2000); no es menos cierto que a partir de que la Junta de Usuarios asume el control de la administración del riego, los niveles de rendimiento aumentan significativamente (productores más eficientes: 9 o 10 TM/ha, productores promedio: 6 TM/ha). Ello se explica por la introducción de nuevas variedades de semilla y mejoras en los sistemas de siembra (por trasplante siembran el 80% de hectáreas), que se añaden a prácticas ya de uso extendido en la zona: aplicación de fertilizantes y productos fitosanitarios (92% de la superficie cultivada tiene riego, 100% de las unidades de producción utilizan fertilizante y requisitos fitosanitarios)¹⁶. Sin embargo y después del año 2001 el salto en rendimientos puede explicarse por un manejo más eficiente del riego y la introducción de variedades tempranas o precoces (que rinden tres meses y ya no cuatro y cinco meses). Hoy en día los productores logran dos cosechas y media al año de arroz y en algunas fincas más eficientes hasta tres cosechas.

Los factores que han determinado los mayores cambios en el rendimiento en el caso de Daule tienen que ver con el uso más eficiente del riego y la utilización de fertilizantes y fitosanitarios; menor peso tiene la semilla certificada, ya que es un componente que aún tiene menores niveles de utilización relativa frente a las demás variables enunciadas. La asis-

16 Según datos del III Censo Agropecuario, para la producción de arroz en Daule.

tencia técnica y el otorgamiento de crédito son variables que determinan en menor medida el rendimiento. Las diferencias en cuanto a la importancia de semilla certificada puede estar dada por el canal que utilizan los productores para conseguirla: comerciantes locales o por medio de una organización no gubernamental, que es la Central Ecuatoriana de Servicios Agrícolas¹⁷. El mayor uso de semilla certificada (50% de hectáreas utilizan semilla certificada frente al 23% que utilizaban en el año 2000) sin embargo, no llega a todos los productores.

En el caso de Cayambe, los rendimientos anuales que para inicios del año dos mil, alcanzaban los cinco litros por vaca, luego de la intervención de las organizaciones mencionadas en asistencia técnica, crédito y provisión de insumos ha permitido que los pequeños productores de las cooperativas alcancen rendimientos entre 10 y 12 litros por vaca. Las variables que han determinado los cambios en los rendimientos son la dotación de semillas para pastos, la utilización de sales minerales y la vacunación. Se trata de introducción de mejoras tecnológicas operadas sobre el ganado criollo de los pequeños productores de la zona. No son importantes para los rendimientos la utilización de maquinaria e infraestructura productiva. Sin embargo la instalación de los centros de acopio tiene una incidencia directa en los ingresos de los productores.

La utilización de los insumos que han jugado papeles importantes en las mejoras de rendimientos son aquellos que han venido promoviendo las organizaciones presentes en cada una de las áreas. Estos resultados permiten aceptar la hipótesis de que la participación de las instituciones en el desarrollo productivo de los territorios ha permitido un mayor dinamismo y ha provocado cambios en los niveles de productividad agropecuarios. Estas organizaciones son fundamentalmente privadas, pero de finalidad pública, en el caso de Cayambe: gremios, ONG, cooperativas de Ahorro y crédito, así como programas de cooperación; mientras que en el caso de Daule se trata de una mezcla de la Junta de Usuarios y las piladoras y fomentadores.

17 Las compras de la semilla lo hacen individualmente los productores y no a través de la Junta de Usuarios.

Los cambios en las modalidades de articulación con los mercados

Además del impacto de los cambios institucionales sobre los rendimientos y la productividad es necesario analizar cómo estos repercutieron en las modalidades de articulación a los mercados. Ello no solamente repercute en los precios que finalmente se transan, sino en los costos de transacción que deben pagar, tanto productores, como procesadores. En este campo también la evolución ha sido diferente.

Como puede verse en el cuadro siguiente los pequeños productores de arroz en Daule vendían el año 2000, en un alto porcentaje a intermediarios, mientras que los productores más grandes lo hacían a los procesadores industriales. Ello no parece haber cambiado desde entonces. En el caso de Cayambe las ventas de leche de los pequeños ganaderos se dirigían en buena parte a intermediarios y a procesadores artesanales de queso. Sin embargo, ello comenzó a cambiar a raíz de los programas de apoyo de la Casa Campesina y de la AGSO a los pequeños productores lecheros de la zona nororiental de Cayambe. Hoy en día se calcula que aproximadamente un 70% de la leche de los pequeños productores se dirige directamente a la industria pasteurizadora grande localizada tanto en Cayambe, como a la planta de AGSO localizada al sur de Quito y en un 30% a intermediarios y queseros locales. Adicionalmente, el volumen de leche producida por los 9 grupos de productores lecheros se ha incrementado a alrededor de 30.000 litros diarios de leche, muy por encima de los 4 a 5 mil que producían a inicios de la década. Finalmente el precio recibido por los productores subió de unos 18 a 20 centavos por litro a 30 – 31 centavos que perciben hoy en día.

Este cambio fue resultado de una intervención de las organizaciones presentes en la zona: el financiamiento de centros de acopio para lácteos que incluyen tanques de enfriamiento de leche en 9 comunidades. Para asegurarse la continua producción lechera de los pequeños productores, la instalación de tanques de frío y centros de acopio fortalecen la especificidad y la cooperación entre productores. Adicionalmente la producción lechera se caracteriza por mercados más cerrados, con pocos compradores. Como consecuencia de lo anterior, tanto la industria láctea, como los

productores bajaron sus costos de transacción y pudieron establecer relaciones directas, obviando a los intermediarios.

Comercialización de la producción de arroz y leche						
Demandante	Arroz - Daule 2000			Leche - Cayambe 2000		
	Pequeños Productores	Medianos Productores	Grandes Productores	Pequeños Productores	Medianos Productores	Grandes Productores
Consumidor en la finca	2%	4%	0%	17%	4%	0%
Consum. fuera de la finca	2%	1%	7%	6%	2%	7%
Exportador	0%	0%	3%	1%	14%	2%
Intermediario	59%	67%	82%	70%	50%	43%
Procesador industrial	37%	27%	8%	6%	31%	47%

Fuente: Censo Agropecuario, 2000

En el caso de Daule las modalidades de comercialización se mantienen sin mayores cambios. El productor sigue entregando el arroz a los fomentadores-piladoras, quienes les adelantan los recursos necesarios para llevar adelante su actividad productiva. Como puede verse en el cuadro siguiente, el 62% de los pequeños productores de Daule dependen de los créditos de prestamistas y un 28% obtienen financiamiento de procesadores. Este tipo de préstamo está basado en la obligación que asume el productor de entregar al pilador o al intermediario su producción, sea en su totalidad o para cubrir el monto del préstamo (capital más 10 al 15% mensual de interés); en algunos casos el intermediario adicionalmente puede pagar un precio con un castigo correspondiente al 10% del precio del mercado.¹⁸ Estos reemplazaron el papel que tradicionalmente cumplía el Banco Estatal: BNF y el que no cumplen los Bancos privados. En Cayambe por el contrario los prestamistas tienen un rol marginal.

18 Comunicación personal Presidente de Corporación de Industriales Arroceros -CORPCOM-, Ing. Manuel Andrade

Al igual que en los lácteos, la producción arrocerá en Daule se caracteriza por especificidad de activos: se trata de zonas preparadas para la producción arrocerá, con muy reducida posibilidad de cambio de cultivos. El arroz es un producto caracterizado por mercados abiertos, con muchas transacciones operando en lugares diferentes y sin mayores niveles de incertidumbre, lo que en general no favorece relaciones estables entre industriales y productores.

Fuentes de crédito Pequeños Productores				
Entidad	Cayambe		Daule	
	Años 70	Años 2000	Años 70	Años 2000
BNF	32%	27%	64%	4%
Asociaciones o Cooperativas	66%	13%	24%	5%
Otros (Procesadores, Otros Bancos)	8%	22%	12%	28%
Prestamistas (Informales, Fomentadores)	0%	1%	0%	62%
ONG	0%	13%	0%	0%

Fuente: Censo

En el caso de los pequeños productores lecheros de Cayambe, la acción conjunta de ONG, gremios, CAC y programas de cooperación permitió la instalación de centros de acopio en las comunidades, la venta conjunta de leche a agroindustrias, la reducción de costos de transporte, etcétera, lo que contribuyó en conjunto a la obtención de mejores precios. En base a una encuesta a pequeños productores en Cayambe, se determinó como la participación de las instituciones en el proceso de comercialización de los productores y su relacionamiento con la agroindustria permite que mejore el ingreso, a través de la relación entre el precio de venta, mejores niveles de producción, la productividad del capital y la mano de obra, menores costos de transacción y el ingreso del agricultor. En el caso de Daule la organización se centra en administrar el sistema de riego, pero no asume actividades en la actividad productiva o en la comercialización del producto.

La especificidad de activos favorece en los dos casos el encadenamiento entre productores e industrias. Por el contrario, la segunda variable: el mayor número de transacciones que se produce en el sector arrocero favorece un mercado abierto. En el caso de los lecheros la menor frecuencia de las transacciones favorece la integración vertical. Sin embargo de estas diferencias, en los dos casos las industrias buscan integrar verticalmente a los productores. En el caso arrocero eso pasa por incentivos para la coordinación y cooperación entre productores, mientras que en el caso del arroz, esa cooperación se desincentiva y se busca relaciones individualizadas.

Factores que favorecen Integración entre productores e industriales		
	Leche Cayambe	Arroz Daule
Especificidad de Activos	+++	'+++
Especificidad de Sitio	+++	'++
Oportunismo de Productores	'++	'+++
Frecuencia de Transacciones	'++	'+

El Papel de las Instituciones y las Organizaciones sobre los Ingresos

Por último analizaremos los efectos de los diversos arreglos institucionales sobre los ingresos de la población y por lo tanto en los niveles e incidencia de la pobreza rural.

Para el caso de Cayambe y la producción de leche, realizamos un análisis de regresión múltiple para explicar los ingresos¹⁹. Los resultados del análisis reflejan que cambios en el precio de venta, nivel de producción, productividad del capital influyen directamente en las variaciones del ingreso, con altos niveles de relación. Igualmente tiene un alto valor explicativo la participación de la Asociación de Ganaderos de Sierra y Oriente, la que juntamente con la Casa Campesina de Cayambe impulsaron un

19 Utilizamos para ello una encuesta aplicada a 140 pequeños productores de la zona Oriental de Cayambe levantada en el 2006 por Ana Sandoval para su tesis de Economista y que nos fue facilitada por la Casa Campesina de Cayambe.

programa de vinculación directa de los pequeños productores con la industria láctea. En efecto, la encuesta permite establecer que los productores asociados a la alianza de organizaciones recibe al menos 2 centavos por litro más que aquellos que no lo están y tienen un costo de producción por litro más bajo: 0,12 respecto a 0,19 centavos por litro.

Variables que influyen en el incremento del ingreso		
Cayambe – leche		
Variables	Relación	Coefficiente Correlación
Precio venta	positiva	54%
Número años de escolarización	positiva	18%
Nivel de producción	positiva	99%
Productividad capital	positiva	ns
Productividad M.O.	negativa	ns
Rendimientos	positiva	20%
Participación agso en comercialización	positiva	71%

Significativo al 95% de confianza, ns: No significativo al 95%.
Fuente: Censo Encuesta

Para los productores, la relación estable con las empresas agroindustriales es favorable pues asegura compra garantizada del producto a un precio estable que es mayor que el precio de mercado abierto, el que está representado por los intermediarios. También asegura mayor rentabilidad, concientización de la importancia de la tecnología y productividad y un mayor acceso al crédito en condiciones mejores que las formas tradicionales. También reduce los costos de transacción. Para estos productores la relación con AGSO les da mayor estabilidad de precios y elimina la incertidumbre sobre los ingresos, incidiendo directamente en el mejoramiento de las condiciones de vida del productor. Para AGSO la relación con los pequeños productores le asegura en el campo económico un flujo de producto con calidad estandarizada y en el campo político, mayor capacidad de negociación. Esto ha determinado que existe un impacto positivo y significativo de la participación de la AGSO sobre los ingresos de los productores.

El apoyo de AGSO y las otras organizaciones de la zona a los productores a través de financiamiento para la infraestructura de almacenamiento, es clave. Eso lleva a los productores a conjugar su mayor producción y permite a la empresa comprar volúmenes más grandes de leche, reduciendo sus costos de acopio e impactando directamente en el ingreso del agricultor, a través de sus mayor producción (correlación 90% producción e ingresos). Hoy en día se han instalado 9 tanques de enfriamiento en la zona con lo que el esquema se ha extendido a un mayor número de productores. El nivel educativo parece tener una influencia limitada sobre productividad e ingresos, aun cuando la escolaridad de los pequeños lecheros parece ser más alta que la media del cantón: 6,6 años promedio respecto a 5,7.

Ahora bien, los productores lecheros de Cayambe no viven exclusivamente de la actividad pecuaria. Los conyugues e hijos mayores tienen ocupaciones alternativas en la misma zona o a muy corta distancia, que incluye trabajar como jornaleros, empleados de las empresas floricultoras y trabajadores especializados como albañiles, carpinteros y cerrajeros. Estas actividades adicionales parecen contribuir adicionalmente a la disminución de la pobreza.

Ocupaciones Adicionales de los Pequeños Productores Lecheros de Cayambe		
Ocupación alternativa del ganadero y cónyuge	Número de Productores con actividades Adicionales	Porcentaje
Transportista	4	2,86
Albañil y similares	34	24,29
Costureros	6	4,29
Empleado servicios	2	1,43
Molinos	3	2,14
Empleados Floricultura	22	15,71
Jornaleros	40	28,57
Ninguna	29	20,71
Total	140	100
Fuente: Encuesta a productores lecheros, 2006		

El caso de Daule parece ser diferente. Al analizar el impacto que cambios en los niveles de precios tienen sobre el ingreso de los productores, por medio de una regresión que correlaciona varios factores sobre el ingreso (datos del año 2000 y del Censo Agropecuario), se encontraron resultados disímiles. En efecto, si bien existe una relación directa entre variaciones en el precio y cambios en el ingreso, con un coeficiente de correlación mayor al 90%²⁰, no todas las mejoras en el precio se transmiten directamente al ingreso del productor, pues la elasticidad determina que cambios en el 100% en el precio significan cambios de solamente el 50% en el ingreso. Ello se explica por el hecho de que parte del incremento del precio se convierte en un costo, por los intereses altos que cobran los fomentadores e intermediarios o la mayor deducción en el precio al que reciben el arroz.

Es que en el caso de Daule, las fallas de los mercados de dinero, producto e insumos favorece la existencia de instituciones tradicionales, como la de los fomentadores, las que impiden que mejoras de productividad o de precios, signifiquen mejoras en los ingresos de los productores. Las organizaciones locales de productores como la Junta de Usuarios u ONG presentes en la zona como CESA no han logrado construir alianzas, que modifiquen el comportamiento de los mercados. En parte esto puede explicarse por la fortaleza de los sistemas tradicionales de financiamiento y comercialización, los altibajos de los sistemas de financiamiento públicos²¹ y la ausencia de banca privada o Cooperativas de Ahorro y Crédito en la zona.²²

Contrariamente a Cayambe los pequeños productores arroceros de Daule tienen su principal fuente de ocupación en la agricultura, lo que contribuye adicionalmente a mantener el nivel de pobreza. Los productores arroceros se dedican al arroz y su ingreso depende de él; la economía regional no genera actividades remunerativas adicionales y complementa-

20 Nivel de significancia al 5%.

21 Un dirigente de la zona explicaba que los montos de crédito que asignaba el BNF entre las diferentes sucursales obedecía a criterios de distribución más o menos equitativa, pero sin relación al potencial productivo de cada zona.

22 Otros factores pueden ser el de debilidad de las organizaciones, su vinculación al sistema político y una cartera vencida alta.

rias. La única forma que encuentran los pequeños agricultores más pobres es salir de la zona y migrar.

Arroz - Daule origen de los ingresos		
	Ingresos Agrícolas	Ingresos No Agrícolas
Hasta 1 Ha	89%	11%
1 a 2 Ha	92%	8%
2 a 3 Ha	97%	3%
3 a 5 Ha	98%	2%
5 a 10 Ha	95%	5%
10 a 20 Ha	92%	8%
20 a 50 Ha	92%	8%
50 a 100 Ha	85%	15%
100 a 200 Ha	67%	33%
Mas de 200 Ha	100%	0%
Fuente: Censo Agropecuario 2000		

Conclusiones

Los arreglos institucionales que caracterizan cada territorio juegan papeles relevantes para explicar su desarrollo económico, pero también su capacidad para reducir pobreza y desigualdad y mantener su población. Al comparar dos casos en Ecuador de grupos de pequeños productores especializados en alimentos básicos de la población: arroz y lácteos en territorios cercanos a centros urbanos importantes y con buena dotación de infraestructura de carreteras y comunicaciones, encontramos que el papel de las instituciones y las forma como se establecen las redes son fundamentales para explicar la evolución de la pobreza. En efecto, elegimos dos municipios, uno en el Callejón Interandino, un segundo en las planicies aluviales de la costa ecuatoriana, caracterizados por acciones redistributivas importantes hacia pequeños productores realizados en el período de la Reforma Agraria (1960-1975) y apoyo estatal significativo a los productores en sus inicios, que como resultado de las políticas emanadas del consenso de Washington, fueron desmontadas. Sin embargo las políticas

de protección arancelaria para estos productos se mantuvieron y continúan hasta ahora, por lo que están relativamente encapsuladas de los vaivenes del mercado internacional.

Los sistemas públicos de apoyo a los productores fueron reemplazados por arreglos institucionales de diverso tipo. Mientras en Cayambe la acción conjunta de gremios privados, ONG, Industria, Cooperativas de Ahorro y Crédito y Programas de Cooperación favorecieron modalidades de cooperación entre productores y relaciones estables con la industria; en Daule, la organización se centró en la administración de los sistemas de riego, las fallas de mercado existentes en crédito, productos e insumos favoreció sistemas tradicionales de integración entre industrias procesadoras de arroz y los productores, conocidos como fomentadores.

En cuanto al impacto de estos sistemas sobre la transformación productiva se puede concluir que en los dos casos estos sistemas favorecieron cambios tecnológicos que incluyeron introducción de semillas mejoradas, fertilización, introducción de productos veterinarios y fitosanitarios, que redundaron en conjunto en aumento de los rendimientos y la productividad. Obviamente, en el caso de Daule, un factor de gran importancia ha sido el rol que cumple la Junta de Usuarios en la administración del sistema de riego.

Al analizar la relación entre los productores y la industria procesadora se encontró que en los dos casos la industria busca integrar verticalmente a los productores, pero mientras en el caso de los lecheros, dicho sistema favorece la articulación formal e incentiva la cooperación entre productores, en el caso del arroz la integración utiliza relaciones institucionales tradicionales.

Finalmente se estudió el impacto que los diferentes arreglos institucionales tienen sobre los ingresos de los pequeños productores. Se encontró que el sistema establecido entre los pequeños productores lácteos tiene una repercusión directa sobre los ingresos, al aumentar el precio y mejorar la productividad; mientras que en el caso de los arroceros de Daule, el sistema hace que las ganancias en rendimientos, sean absorbidos en buena parte por el sistema institucional de intermediación. A ello se añade el hecho que los productores arroceros, con pocas opciones alternativas de ocupación y dedicación exclusiva al arroz dependen exclusivamente de los

ingresos generados en esa actividad, mientras que en Cayambe el dinamismo de las diversas actividades económicas da a los productores opciones adicionales de actividad y por lo tanto de ingresos.

Bibliografía

- Abdo, Gustavo (1988). *La Descomposición del Campesinado en la Costa Ecuatoriana: zona de Daule, un caso de análisis 1980 – 1986*. Facultad de Ciencias Económicas, Universidad de Guayaquil. Guayaquil.
- Abramovay, Ricardo; José Bengoa; Julio Berdegué; Javier Escobal; Claudia Ranaboldo; Helle Munk Ravnborg; y Alexander Schejtman (2006). *Movimientos sociales, gobernanza Ambiental y desarrollo territorial*. <http://www.rimisp.cl/getdoc.php?docid=5430>
- Bourdieu, Pierre (2001). *The Forms of Capital*, in Granovetter Mark and Richard Swedberg.
- Brassel, Frank y Francisco Hidalgo (2007). *Libre Comercio y Lácteos*. Quito: SIPAE – IRD.
- Castells, Manuel (1996). *The rise of the network society*. Oxford: Blackwell 2nd edition,
- Castells, Manuel (2003). *The power of identity*. Oxford: Blackwell, 2nd edition.
- Castells, Manuel and Pekka Himanen (2002). *The Information Society and the Welfare State: The Finnish Model*. Oxford University Press. New York.
- Castilla, Emilio; Hoky Hwang; Ellen Granovetter and Marc Granovetter. *Social Networks in Silicon Valley*. www.stanford.edu/group/esrg/siliconvalley/docs/siliconvalleyedge.pdf
- Da Silva, Carlos Arthur B. (2005). *The Growing Role of Contract Farming in Agri-Food Systems Development: Drivers, Theory and Practice*. Rome
- Fligstein, Neil (2001). *The architecture of markets, an economic sociology of twenty-first century capitalist societies*. Princeton University Press
- Furche, Carlos (1980). “Lógica de Funcionamiento Interno y Racionalidad Económica en Empresas Campesinas asociativas: el caso de dos

- Cooperativas en el Cantón Cayambe”. En: O. Barsky et al, *Ecuador: Cambios en el Agro Serrano*. FLACSO – CEPLAES. Quito.
- Giddens, Anthony and Christopher Pierson (1998). *Conversations with Anthony Giddens*, Cambridge: Polity Press.
- Granovetter, Mark (2001). *Economic Action and Social Structure: The problem of Embeddedness*. En: Granovetter Mark and Richard Swedberg.
- Granovetter, Mark (2004). “The Impact of Social Structure on Economic Outcomes” en *Journal of Economic Perspectives*. Vol 19, Number 1, pp. 33-50.
- Granovetter, Mark and Richard Swedberg (2001). *The Sociology of Economic Life*. Westview Press, Second Edition. Colorado.
- Granovetter, Marc (2005). “The Impact of Social Structure on Economic Outcomes”. In: *Journal of Economic Perspectives*. Volume 19, Number 1, pp. 33–50.
- Habermas, Jurgen (1996). “Civil Society and the Political Public Sphere”. In: *Between Facts and Norms*. MA, MIT Press. Cambridge.
- Hernández, Carmen y Rafael Urriola (1993). *Los Pequeños Productores Agropecuarios y la Apertura Comercial*. IICA – ILDIS. Quito.
- Martínez, Luciano y Alex Barril (1995). *Desafíos del Desarrollo Rural frente a la Modernización Económica*. IICA. Quito.
- Moore, Barrington (1991). *Los Orígenes sociales de la Dictadura y la Democracia*. Ediciones Península, Tercera Edición. Barcelona.
- Newman, Constante; Pilar Larreamendy y Ana María Maldonado (2002). *Mujeres y Floricultura, Cambios y Consecuencias en el Hogar*. Abya Yala; Banco Mundial, CONAMU. 86 p. Quito.
- Pérez-Sainz, Juan Pablo (2006). “Globalización y Comunidades de Vecindad” en *Revista Iconos*. FLACSO, pp. 27-42. Quito.
- Portes, Alejandro and Julia Sensenbrenner (2001). *Embeddedness and Immigration: Notes on the Social Determinants of Economic Action*, in Granovetter Mark and Richard Swedberg.
- Sandoval, Ana (2006). *La Estructura de Costos de las Pequeñas Fincas Lechera de la Zona del Cantón Cayambe y sus Implicaciones en la Productividad del Sector para el año 2005*. Disertación de Grado. PUCE. Quito.

- Saxenian, Annalee (2001). *Inside-Out, Regional Networks and Industrial adaptation Ii Silicon Valley and Route 128*. In: Granovetter Mark and Richard Swedberg.
- Schejtman, Alejandro y Julio Berdegúe (2007). “Desarrollo Territorial Rural”. En: José Bengoa, *Territorios Rurales, Movimientos Sociales y Desarrollo Territorial Rural*, Rimisp – Catalonia. pp. 45-83. Santiago de Chile.
- Swedberg, Richard and Mark Granovetter (2001). “Introduction to the Second Edition”. In: Granovetter Mark and Richard Swedberg.
- Uggen, Jhon. (1993). *Tenencia de la tierra y Movilizaciones Campesinas*. ACLAS. Quito.
- Verdesoto, Luis (1999). *Concertación para la descentralización educativa, propuesta conceptual y análisis de un caso*. Abya Yala. Quito.

Entrevistas

- Dirigentes y Miembros de la Junta de Usuarios. Daule.
- Productores de arroz. Daule.
- Dirigentes de la Bolsa de Productos Agropecuarios de Guayaquil.
- Presidente de CORPCOM.
- Funcionarios de CEDEGÉ.
- Dirigentes de las Comunidades de Cayambe.
- Funcionarios de la Casa Campesina de Cayambe.
- Funcionarios de la Asociación de Ganaderos de Sierra y Oriente.